

Análise Política

Ano 2, 42ª Edição - Brasília, 1/4/2021



Sistema**OCB**

somos**COOP**

A votação do Orçamento e seus impactos para o cooperativismo

No dia 25/3, deputados e senadores participaram de sessão conjunta do Congresso para votar o Orçamento de 2021. Após acordo entre a equipe econômica do governo, lideranças partidárias e o relator da proposta, senador Márcio Bittar, foram suprimidos, por meio de complementação de voto, R\$ 26 bilhões de despesas obrigatórias para destinação de recursos para emendas parlamentares, dos quais R\$ 2,5 bilhões estavam destinados à subvenção do crédito rural. Logo após a votação, que surpreendeu todo o setor produtivo, a OCB esteve em contato com diversos atores do governo e do Congresso para buscar soluções em relação ao tema. Quais são os possíveis impactos desta medida para o cooperativismo? Quais os próximos passos nesta atuação? Confira a seguir!





Ações da OCB após a alteração



30/3 (terça-feira, às 09h) – Participação da OCB em reunião da ministra Tereza Cristina com entidades do IPA, onde foi passado o **panorama das limitações orçamentárias** do governo em relação ao crédito rural.



30/3 (terça-feira, às 16h) – Reunião do presidente da OCB, Márcio Lopes de Freitas e das diretorias da Frecoop e FPA com a ministra Tereza Cristina e com o secretário executivo da pasta, Marcos Montes. Na oportunidade, a ministra **firmou compromisso de negociar junto ao Ministério da Economia a realocação total dos recursos do crédito rural no Orçamento.**



Ações da OCB após a alteração



31/3 (quarta-feira, às 16h) – Reunião da OCB com a presidente da Comissão de Agricultura, deputada Aline Sleutjes (PR), integrante da Frecoop, para reforçar o pleito de realocação dos recursos da subvenção do crédito rural no Orçamento.



1/4 (quinta-feira, às 09h) – Participação da OCB, como expositora, de reunião com as equipes de política agrícola do Banco Central, do Ministério da Economia e do Ministério da Agricultura. Na oportunidade, foram apresentadas pelo governo dificuldades de operacionalização do crédito rural para esta e para a próxima safra.

Contexto político e econômico

A construção do Orçamento de 2021 (PLN 28/2020) está inserida em uma agenda de amplo ajuste fiscal efetivada pelo governo, mesmo antes da pandemia. Fazem parte deste contexto, para além das mudanças efetivadas na última semana, três principais fatores:

1. DÉFICIT FISCAL



Na apresentação da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), em meados do ano passado, o governo já estimava um **déficit fiscal de R\$ 247,1 bilhões**.

2. PANDEMIA E TETO DE GASTOS



A partir do decreto de estado de calamidade pública e da PEC do Orçamento de Guerra, foi possível a utilização, em 2020, de mais de R\$ 500 bilhões para o combate à pandemia em 2020, sem que isto implicasse em **quebra do teto de gastos**. Em 2021, ainda não existe esta previsão.

3. PEC EMERGENCIAL



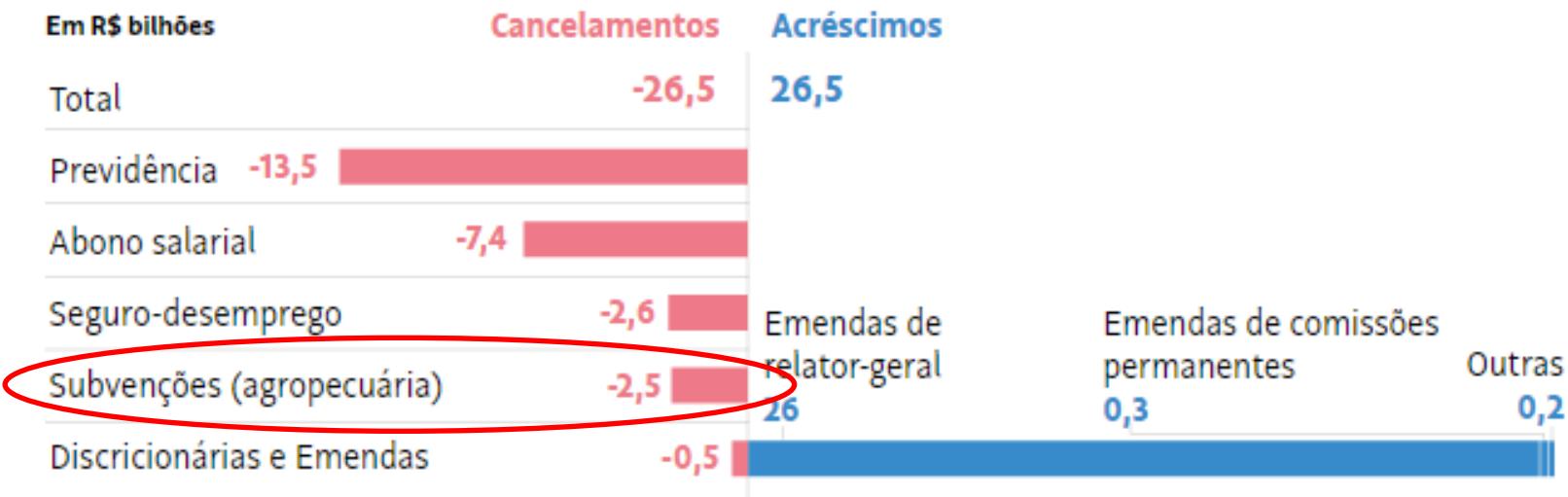
Promulgada em março, a EC 109/2021, oriunda da PEC Emergencial, previu diversas regras de **controle de despesas na administração pública e a redução de incentivos de ordem tributária, creditícia e financeira em políticas públicas setoriais**.





A negociação que promoveu limitações orçamentárias na subvenção do crédito rural

A diminuição de recursos destinados à subvenção do crédito rural, na ordem de R\$ 2,5 bilhões, está incluído no montante de R\$ 26 bilhões em diversas despesas classificadas como obrigatórias para destinar a emendas parlamentares. As ações orçamentárias onde foram realocados os recursos cancelados incluem programas de vários órgãos do governo, inclusive, do Ministério da Agricultura e de suas unidades vinculadas (Embrapa, Conab e outros).



Fonte: Instituto Fiscal Independente do Senado (IFI).

Por dentro do Orçamento da subvenção de Crédito Rural



Abaixo, comparamos as leis orçamentárias dos últimos anos para avaliarmos os reais impactos dos recentes cortes efetivados pelo governo. Para 2021, a expectativa era partir de R\$ 11,5 bilhões e chegar a R\$ 14,9 bilhões, em razão do aumento do custo de subvenção (projeções de aumento da taxa de juros). O corte de R\$ 2,54 bilhões não só diminui o teto da subvenção de crédito para R\$ 12,23 bilhões, como coloca em risco operações carimbadas para esta e para a próxima safra. De acordo com a equipe econômica do governo, é necessário pelo menos R\$ 1,43 bilhão a mais para cumprir os compromissos firmados já para esta safra (2020-2021).

Tipos de operação	PLOA 2020 Texto inicial (A)	PLOA 2020 Texto final (B)	PLOA 2021 Texto inicial (C)	PLOA 2021 Texto final (D)	Alterações recentes (D - C)	Alterações recentes (%) (D - C)
Operações Oficiais de Crédito	R\$ 11,02 bi	R\$ 12,31 bi	R\$ 11,52 bi	R\$ 11,39 bi	R\$ - 0,13 bi	- 1,1%
Programações condicionadas (créditos adicionais)	R\$ 4,13 bi	R\$ 0	R\$ 3,38 bi	R\$ 0,84 bi	R\$ - 2,54 bi	- 75,14%
Total	R\$ 15,15 bi	R\$ 12,31 bi	R\$ 14,90 bi	R\$ 12,23 bi	R\$ - 2,67 bi	- 17,9%

Fonte: OCB.

Subvenções ao Pronaf



O corte dos recursos da subvenção do Pronaf foi o mais crítico dentre as limitações feitas no relatório final do Orçamento aprovado pelo Congresso. Com a redução de R\$ 1,35 bilhão, o orçamento final desta linha ficou em R\$ 2,03 bilhões, valor 21% menor em relação ao valor da safra 2020/21.

Subvenções ao Pronaf	PLOA 2020 Texto inicial (A)	PLOA 2020 Texto final (B)	PLOA 2021 Texto inicial (C)	PLOA 2021 Texto final (D)	Alterações recentes (D - C)	Alterações recentes (%) (D - C)
Operações oficiais de Crédito)	R\$ 1,68 bi	R\$ 2,57 bi	R\$ 1,84 bi	R\$ 1,84 bi	R\$ 0	0,00%
Programações condicionadas (créditos adicionais)	R\$ 1,75 bi	R\$ 0	R\$ 1,54 bi	R\$ 0,19 bi	R\$ - 1,35 bi	-87,28%
Total	R\$ 3,43 bi	R\$ 2,57 bi	R\$ 3,38 bi	R\$ 2,03 bi	R\$ - 1,35 bi	-39,86%

Fonte: OCB.

Subvenções de Custeio



Em relação aos recursos de subvenção ao custeio, houve um **corte de R\$ 550 milhões** no relatório final do Orçamento aprovado pelo Congresso, deixando disponível para o atual exercício R\$ 810 milhões (cerca de **R\$ 143 milhões** acima dos recursos da safra 2020/21).

Subvenções de Custeio	PLOA 2020 Texto inicial (A)	PLOA 2020 Texto final (B)	PLOA 2021 Texto inicial (C)	PLOA 2021 Texto final (D)	Alterações recentes (D - C)	Alterações recentes (%) (D - C)
Operações oficiais de Crédito)	R\$ 0,71 bi	R\$ 0,66 bi	R\$ 0,72 bi	R\$ 0,72 bi	R\$ 0	0,00%
Programações condicionadas (créditos adicionais)	R\$ 0,74 bi	R\$ 0	R\$ 0,64 bi	R\$ 0,09 bi	R\$ - 0,55 bi	- 86,12%
Total	R\$ 1,45 bi	R\$ 0,66 bi	R\$ 1,36 bi	R\$ 0,81 bi	R\$ - 0,55 bi	- 40,47%

Fonte: OCB.

Subvenções de Investimento Rural e Agroindustrial



Em relação aos recursos de subvenção ao investimento rural e agroindustrial, houve um corte de R\$ 600 milhões no relatório final aprovado pelo Congresso, deixando disponível para o atual exercício R\$ 850 milhões (aproximadamente R\$ 123 milhões abaixo dos recursos da safra 2020/21).

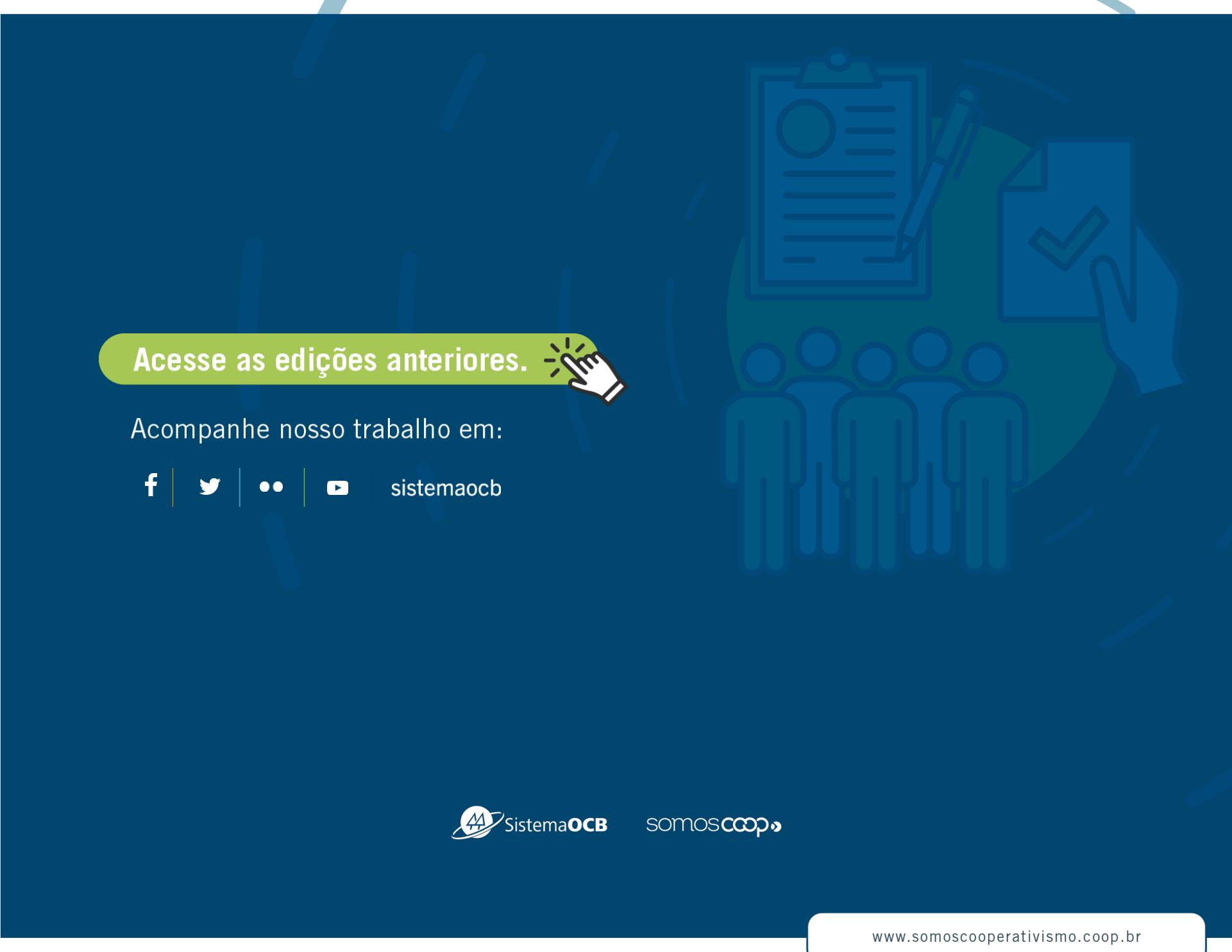
Subvenções de Investimento Rural e Agroindustrial	PLOA 2020 Texto inicial (A)	PLOA 2020 Texto final (B)	PLOA 2021 Texto inicial (C)	PLOA 2021 Texto final (D)	Alterações recentes (D - C)	Alterações recentes (%) (D - C)
Operações oficiais de Crédito)	R\$ 0,79 bi	R\$ 0,98 bi	R\$ 0,78 bi	R\$ 0,78 bi	R\$ 0	0,00%
Programações condicionadas (créditos adicionais)	R\$ 0,66 bi	R\$ 0	R\$ 0,67 bi	R\$ 0,07 bi	R\$ - 0,60 bi	- 88,78%
Total	R\$ 1,45 bi	R\$ 0,98 bi	R\$ 1,45 bi	R\$ 0,85 bi	R\$ - 0,60 bi	- 41,15%

Fonte: OCB.

Conclusões e encaminhamentos



- 1) Sabemos que é preciso recompor o orçamento do crédito rural para conseguir honrar com o que já foi contratado na safra 20-21 e para operacionalizar a safra 21-22. Precisamos de pelo menos R\$ 1,4 bi para a safra de 2020/21 + R\$ 1 bi para a safra 2021/22, para não termos redução no valor de recursos em relação à safra passada = **R\$ 2,4 bi de recursos realocados no Orçamento.**
- 2) Nesse momento, é essencial **manter a base, os parlamentares e o governo mobilizados** para encontrar uma solução em curto prazo, tendo em vista o risco de termos paralização das equalizações já nesta safra. No atual contexto, a recomposição dos recursos do crédito rural no Orçamento vai depender do entendimento e negociação entre governo e Congresso na sanção e vetos ao PLOA 2021, combinado com o envio de projeto(s) de lei de créditos adicionais.
- 3) A **OCB continua participando ativamente das discussões** sobre o tema e aguarda o resultado da negociação entre governo federal e o congresso nacional para garantir no orçamento a continuidade da política de crédito rural e dos avanços no plano safra.



Acesse as edições anteriores. 

Acompanhe nosso trabalho em:

